

乡村人居环境整治及品质提升对策研究 ——以广东省潮州市为例

陈琪

(中共潮州市委党校)

【摘要】当前,各地乡村人居环境整治与品质提升取得较大进展,但仍面临着乡村规划引领不足、各村整治水平不一、缺乏长效管理机制、群众参与程度不足等问题。文章通过梳理广东省潮州市乡村人居环境整治成效,分析当前潮州市乡村人居环境整治存在的问题,提出加强规划引领、突出整治重点、健全长效机制、强化宣传教育等乡村人居环境品质提升对策建议,以期为推进新时代乡村地区人居环境整治品质提升及实现乡村振兴提供借鉴参考。

【关键词】乡村人居环境;人居环境整治;村容村貌;乡村环境品质提升

中图分类号: TU982.29

DOI: 10.13655/j.cnki.ibci.2025.S2.031

Research on Countermeasures for Rural Human Settlement Environment Renovation and Quality Improvement ——Taking Chaozhou City, Guangdong Province as an Example

CHEN Qi

(Party School of the Chaozhou Municipal Committee of CPC)

【Abstract】Current situation, significant progress has been made in the rectification and quality improvement of the living environment in rural areas across various regions. However, challenges such as insufficient guidance in rural planning, inconsistent levels of rectification among villages, lack of long-term management mechanisms, and insufficient public participation still persist. This article examines the effectiveness of rural living environment rectification in Chaozhou City, Guangdong Province, analyzes the existing issues in the current rectification of rural living environment in Chaozhou City, and proposes countermeasures and suggestions for enhancing the quality of the rural living environment, including strengthening planning guidance, highlighting key rectification points, improving long-term mechanisms, and intensifying publicity and education. The aim is to provide reference for promoting the quality improvement of rural living environment rectification in the new era and achieving rural revitalization.

【Keywords】rural living environment; living environment improvement; village appearance and village conditions; enhancement of rural environmental quality

1 引言

为深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,贯彻落实2025年中央一号文件精神,落实《国务院办公厅关于改善农村人居环境的指导意义》《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》及潮州市《关于全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的实施方案》等各级部署要求,潮州市通过加强乡村风貌塑造与农房建设管控等一系列举措,不断推进乡村人居环境整治和生态宜居美丽乡村建设,乡村人居环境得到明显改善,村容村貌愈发美丽,百姓生活愈加舒适^[1-2]。

2 潮州市乡村人居环境整治成效

2.1 人居环境整治持续有效开展

潮州市结合创文、创卫、爱国卫生运动等专项行动,将村庄清洁行动贯穿全年,因地制宜推进村庄小角落微改造,打造一批“四小园”等生态板块,不断巩固提升“三清三拆三整治”成果,清理积存垃圾、拆除违章建筑、整治乡村环境,县镇村面貌得到了显著改善,带动农村人居环境整治常态化。同时,加大县镇村绿化美化力度,新种绿化苗木数量大幅提升,打造了多个美丽庭院和绿美示范带。截至目前,全市村庄已全面完成农村人居环境基础整治、基本达到干净整洁村标准,72.65%行政村达到美丽宜居村

标准。

2.2 不断推进基础设施建设

近年来,潮州市在农村公共基础设施建设方面取得了显著进展。在问题厕所整治方面,印发《关于扎实做好“十四五”农村厕所革命的工作方案》,在全省率先制定《潮州市建立健全农村厕所管护长效机制的指导意见》,指导各县区落实农村改厕日常管理和设施维护,推进农村厕所管护长效持续。目前潮州市农村无害化卫生户厕建设基本普及,已整改多处问题户厕和多座问题公厕,全面完成农村无害化卫生公厕新(改)建目标任务,无害化卫生户厕普及率达到99.9%,全市895个行政村100%实现无害化卫生厕所,其中85.9%行政村同步完成公厕标准化改造(含无障碍设施、节水设备等);在生活垃圾治理方面,按照“户收集、村集中、镇转运、县(市)处理”的建设模式,推进生活垃圾收运处理设施建设,完成了“一镇一站”“一村一点”的生活垃圾收运设施建设任务,全市农村保洁水平得到提高,村庄保洁覆盖率达到100%;在生活污水治理方面,已在全省率先实现生活垃圾无害化处理能力全覆盖,农村生活污水设施正常运行率96.92%,全市农村生活污水治理率自评为77.73%,正在逐步消除农村黑臭水体^[2-3]。

2.3 不断完善道路交通设施建设

潮州市不断开展“四好农村路”建设,加快完善农村公路基础设施建设,推进农村公路通达深度,提升农村公路的交通运输服务水平。目前,潮州市“四好农村路”已超额完成省下达任务,完工约70km,美丽农村路完成建设142km,全市共有895个行政村,其中769个行政村实现双车道;截至目前全市自然村内干路硬化率达100%,累计完成3533.4km,超额完成省下达任务,实现农村村内干路基本硬化。

2.4 加强乡村农房风貌管控

制定《潮州市农村住房建设和质量安全管理工作的指引(试行)》,进一步加强农房建设管控,对乡村用地行为进行规范,着力改变农村建筑“散”“乱”“杂”的落后面貌;积极采取分批分步、因地制宜的方式,累计完成存量农房微改造17641户,让美丽圩镇、和美乡村“靓”出新高度;通过编制《潮州市乡村风貌提升指引》和《潮州市乡村风貌修复提升负面清单》《潮州市农房设计通用图集》等指引性图集和建

设规范,指导各地因地制宜开展乡村农房建设,强化乡村风貌管控,突显乡村“潮味”特色^[4]。

3 潮州市乡村人居环境整治存在问题

3.1 乡村规划引领不足

潮州市对于乡村人居环境整治提升的整体规划体系不够完善、引领力不足,导致农房管控不严、乡村风貌缺失严重、部分村庄规划无法落地等问题,全市乡村风貌在整体谋划、分类打造、特色塑造等方面还有待进一步提升。

3.2 各村整治水平不一

近年来,潮州市农村人居环境明显改善,但仍由于各类问题导致各地整治水平也有一定差距,如资金投入缺口较大;无法做到全面、深入、系统,导致整治工作不彻底,个别村庄整治力度不足,清拆治理不彻底,留下一些死角和盲区;部分行政村基础设施建设有待完善,村道硬化参差不齐,仍有一部分农村村内支路、巷路未实现硬底化,存量较大等^[3]。

3.3 缺乏长效管理机制

农村人居环境整治量大、面广、线长,部分设施后续运营可能因为镇、村缺乏管理而失管失修^[3]。

3.4 群众参与程度不足

个别村民存在卫生和环保意识薄弱等问题,部分地区村民仍存在一些生活陋习和不良习惯,例如,随意在路边、沟渠、河岸及房前屋后等地乱堆乱放和乱丢垃圾,农户生活污水、农业养殖污水未经处理随意排放等现象屡禁不止。此外,群众主体作用发挥不明显,参与人居环境整治的基本都是村干部和保洁人员。

4 潮州市乡村人居环境品质提升对策建议研究

4.1 加强规划引领,有序推进镇村建设

应做到科学规划,因村施策,结合各村自然条件,科学编制乡村建设规划或乡村人居环境整治规划,统筹镇域乡村空间发展、项目布局、产业布局等,对空间用途管制、生态保护、风貌管控等进行科学规划引导^[4]。同时,引导有条件的村单独编制村庄规划,统筹考虑产业发展、基础设施建设和公共服务配套,进一步优化空间布局和发展形态。充分考虑村

庄的差异化特征,因地制宜地制定整治方案,要广泛征求各方意见,最大程度地争取村民群众的理解和支持,通过召开村民大会、座谈会等方式,让村民充分了解规划内容,并积极引导村民提出意见和建议,确保规划的民主性和科学性。要加强农房建设规划,在规划中明确农房建设的用地、布局、风格等要求,确保农房建设与周边环境相协调^[5]。

4.2 突出整治重点,不断提升宜居指数

一是持续推进村庄清洁。结合创文创卫等有关工作,加强日常督导检查,引导各县区建立奖惩激励机制,鼓励先进鞭策后进,全方位、多形式推动村庄清洁常态化,巩固整治成果,营造日日新,时时美的良好村居环境。二是继续做好问题厕所整治提升。按需抓好农村公厕新改建,不断完善工作台账,坚持建管并重。三是深化“三线”整治。按照“百县千镇万村高质量发展工程”的部署要求,进一步明确“三线”整治类型、标准、要求和资金来源,规范新建、改建道路的配套线路铺设要求,加大力度整治村庄乱搭乱挂现象。强化监督检查和评比考核,建立长效工作机制,提升“三线”整治效果。

4.3 健全长效机制,巩固环境整治成效

要建立行之有效的长效管护机制,常态化开展村庄全域性大扫除,引导群众落实“门前三包”责任,建立健全制度完善、队伍齐全、经费充足、督查有效的农村人居环境整治工作体系;进一步完善乡村公共基础设施运行管理维护体系,构建部门协同、分级管理、村民参与的社会化管理长效机制,鼓励引导国资国企等社会资本参与到村道养护、村庄保洁、厕所粪污清运、垃圾污水处理等长效管护机制中去,探索推进公共基础设施城乡一体化管护,确保乡村建设项目长期稳定发挥效用;要促进环卫长效保洁、设施持续利用、生态环境优良等,切实改善人居环境、提升美感,增强群众获得感、幸福感、安全感^[5-6]。

4.4 强化宣传教育,增强群众环保意识

人居环境改善的主体是群众,提升群众环境保护意识至关重要。加大宣传引导力度,充分利用各类宣传载体,加强对农村人居环境品质提升的宣传引导,充分调动群众积极性和主动性,共同构建宜居宜业和美乡村^[6]。探索灵活多样的宣传教育形式,提高广大村民群众投身到农村人居环境改善工程中的

参与度,发挥村民在人居环境整治中的主体作用。可以依托新时代文明实践(所)站的作用,推出环境保护相关的志愿活动,潜移默化提升群众环保意识,同时开展“文明家庭”“文明村(社区)”等评比活动,将环保纳入选拔条件,为积极参与环保等志愿服务的家庭加分,通过树立典型,引发群众见贤思齐;也可探索建立和打造党群共建积分超市,村民参与人居环境品质提升等共建活动来获取积分,可用积分在积分超市兑换相应物品,以此激发和调动村民参与人居环境品质提升的热情动力,提高村民自我管理、自我监督和自我约束的能力,形成政府主导、社会参与、群众动手的良好局面。

5 结语

提升乡村人居环境品质是潮州市实施“百千万工程”的一项基础且关键的任务。通过整治乡村人居环境,改善乡村基础设施,提升乡村宜居水平,可以推动潮州市乡村人居环境品质实现全面提升,显著增强潮州市乡村的吸引力和竞争力,为潮州的乡村更高质量、更可持续发展奠定坚实基础,让乡村焕发新的生机与活力,让乡村成为宜居宜业、和谐美丽的幸福家园。

参考文献

- [1] 中共中央 国务院. 中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见[EB/OL]. 中国政府网, 2021-02-21.
- [2] 中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见[EB/OL]. 中国政府网, 2025-02-23.
- [3] 于法稳. 乡村振兴战略下农村人居环境整治[J]. 中国特色社会主义研究, 2019 (2): 80-85.
- [4] 李裕瑞, 曹丽哲, 王鹏艳, 等. 论农村人居环境整治与乡村振兴[J]. 自然资源学报, 2022, 37 (1): 96-109.
- [5] 王宾, 于法稳. “十四五”时期推进农村人居环境整治提升的战略任务[J]. 改革, 2021 (3): 111-120.
- [6] 吕建华, 林琪. 我国农村人居环境治理: 构念、特征及路径[J]. 环境保护, 2019, 47 (9): 42-46.